



ПРАВИТЕЛЬСТВО ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 4 июля 2024 г. № 69-4

О порядке организации и осуществления регионального государственного строительного надзора на территории Донецкой Народной Республики

В целях реализации статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Правительство Донецкой Народной Республики

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые:

1.1. Положение о региональном государственном строительном надзоре на территории Донецкой Народной Республики (приложение 1);

1.2. Показатели результативности и эффективности регионального государственного строительного надзора на территории Донецкой Народной Республики (приложение 2).

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня официального опубликования.

Председатель Правительства

Е.А. Солнцев

Приложение 1

УТВЕРЖДЕНО

Постановлением Правительства
Донецкой Народной Республики
от 4 июля 2024 г. № 69-4

ПОЛОЖЕНИЕ О РЕГИОНАЛЬНОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ СТРОИТЕЛЬНОМ НАДЗОРЕ НА ТЕРРИТОРИИ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

I. Общие положения

1. Настоящее Положение устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного строительного надзора на территории Донецкой Народной Республики (далее – региональный государственный строительный надзор).

2. К отношениям, связанным с осуществлением регионального государственного строительного надзора, организацией и проведением профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов регионального государственного строительного надзора (далее – объект надзора), применяются положения Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

3. Региональный государственный строительный надзор осуществляет исполнительный орган Донецкой Народной Республики, уполномоченный на осуществление регионального государственного строительного надзора (далее – уполномоченный орган).

4. Должностными лицами, уполномоченными на осуществление регионального государственного строительного надзора, являются:

руководитель, заместитель руководителя уполномоченного органа;

иные должностные лица уполномоченного органа, в должностные обязанности которых, в соответствии с должностными регламентами (должностными инструкциями) входит осуществление полномочий по региональному государственному строительному надзору, в том числе проведение профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий (далее – инспектор).

К совершению отдельных контрольных (надзорных) действий уполномоченный орган в рамках своей компетенции и в порядке,

установленном Федеральным законом № 248-ФЗ, может привлекать специалистов, обладающих специальными знаниями и навыками, необходимыми для совершения указанных действий.

5. Объектами надзора являются:

а) деятельность, действия (бездействие) застройщика, технического заказчика, лица, осуществляющего строительство, реконструкцию объекта капитального строительства (далее – контролируемое лицо), по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в части 11 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в случаях, установленных частями 1 и 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

б) объекты капитального строительства, которыми граждане и организации владеют и(или) пользуются и которые указаны в части 11 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в случаях, установленных частями 1 и 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

6. Учет объектов надзора осуществляется уполномоченным органом в соответствии с настоящим Положением с использованием реестра строящихся, реконструируемых объектов капитального строительства.

Уполномоченный орган ведет реестр объектов капитального строительства, указанных в части 1 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в отношении которых осуществляется региональный государственный строительный надзор (далее – реестр). Распоряжением руководителя (заместителя руководителя) уполномоченного органа назначаются ответственные инспекторы за ведение реестра.

Ведение реестра осуществляется посредством размещения информации о строящихся, реконструируемых объектах капитального строительства на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

На официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещается и актуализируется следующая информация:

наименование, адрес и этап строительства, реконструкции строящегося, реконструируемого объекта капитального строительства;

реквизиты (дата и номер) разрешения на строительство;

полное наименование юридического лица, фамилия, имя и отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя/физического лица - застройщика;

полное наименование юридического лица - технического заказчика (при наличии);

полное наименование юридического лица, фамилия, имя и отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, осуществляющего строительный контроль на основании договора с застройщиком (техническим заказчиком) (при наличии).

Сведения об объекте капитального строительства, при строительстве, реконструкции которого осуществляется региональный государственный строительный надзор, вносятся в реестр не позднее пяти рабочих дней со дня поступления информации, явившейся основанием для внесения (изменения) сведений в реестр.

Объект капитального строительства, в отношении которого осуществляется региональный государственный строительный надзор, включается в реестр на основании распоряжения руководителя (заместителя руководителя) уполномоченного органа в течение пяти рабочих дней со дня поступления в уполномоченный орган извещения о начале работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, направленного в соответствии с частью 5 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – извещение о начале работ).

В случае если объект капитального строительства не подлежит региональному государственному строительному надзору, он исключается из реестра в течение пяти рабочих дней со дня поступления информации об этом.

7. Предметом регионального государственного строительного надзора в отношении объектов, указанных в части 1 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, является соблюдение требований, установленных частью 3 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Предметом регионального государственного строительного надзора в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, является проверка соблюдения требований, установленных частью 4 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

8. Региональный государственный строительный надзор осуществляется посредством проведения:

- профилактических мероприятий;
- контрольных (надзорных) мероприятий.

II. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

9. Уполномоченный орган при осуществлении регионального государственного строительного надзора проводит следующие профилактические мероприятия:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

Профилактические мероприятия проводятся в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о государственной тайне и об иной охраняемой законом тайне.

10. Информирование осуществляется в соответствии со статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне и об иной охраняемой законом тайне.

Размещенные сведения поддерживаются в актуальном состоянии и обновляются в срок не позднее пяти рабочих дней с даты их изменения.

Лицо, ответственное за размещение и актуализацию сведений и иной информации, предусмотренной настоящим Положением, определяется распоряжением уполномоченного органа.

11. Обобщение правоприменительной практики осуществляют инспекторы в соответствии со статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ путем сбора и анализа данных о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и их результатах, а также поступивших в уполномоченный орган обращений.

По итогам обобщения правоприменительной практики уполномоченным распоряжением уполномоченного органа должностным лицом не реже одного раза в год готовится доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного строительного надзора, который в обязательном порядке проходит публичные обсуждения.

Доклад о правоприменительной практике утверждается распоряжением уполномоченного органа и в срок до 15 марта года, следующего за отчетным, размещается на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

12. Объявление предостережения осуществляется уполномоченным органом в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

Предостережение объявляется в письменной форме и должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.

Контролируемое лицо вправе в течение 15 рабочих дней с даты получения предостережения подать на него возражение. Возражение на предостережение может быть подано контролируемым лицом в уполномоченный орган на бумажном носителе почтовым отправлением, в виде электронного документа на адрес электронной почты, указанный в предостережении, или иными указанными в предостережении способами.

Возражение составляется контролируемым лицом в произвольной форме, при этом должно содержать следующую информацию:

1) наименование юридического лица, фамилию, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя/физического лица, являющихся контролируемыми лицами;

2) идентификационный номер налогоплательщика - юридического лица, индивидуального предпринимателя, являющихся контролируемыми лицами;

3) дату и номер предостережения, направленного в адрес контролируемого лица;

4) обоснование позиции, доводы в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований;

5) желаемый способ получения ответа по итогам рассмотрения возражения;

6) фамилию, имя, отчество (последнее - при наличии) уполномоченного должностного лица, подписавшего возражение;

7) дату направления возражения.

Возражение подлежит рассмотрению в срок не позднее 20 календарных дней с даты поступления его в уполномоченный орган. По результатам рассмотрения обоснованности доводов возражения уполномоченный орган готовит ответ о согласии или несогласии с возражением и не позднее трех рабочих дней со дня рассмотрения возражения направляет ответ в адрес контролируемого лица почтовым отправлением или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица, в личный кабинет контролируемого лица на адрес электронной почты.

В случае принятия представленных контролируемым лицом в возражении доводов направленное предостережение подлежит отмене.

13. Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется должностными лицами уполномоченного органа, указанными в пункте 4 настоящего Положения, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий согласно статье 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

организация и осуществление регионального государственного строительного надзора;

порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц уполномоченного органа.

По итогам консультирования представляется ответ в письменной форме в сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», в случае поступления от контролируемого лица письменного запроса о представлении письменного ответа на вопросы.

Личный прием контролируемых лиц и их представителей проводит руководитель уполномоченного органа.

Информацию о месте личного приема, об установленных для приема днях и часах уполномоченный орган размещает на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Если поставленные во время консультирования вопросы не относятся к осуществлению регионального государственного строительного надзора, контролируемым лицам и их представителям даются необходимые разъяснения по обращению в соответствующие органы государственной власти или к соответствующим должностным лицам.

При осуществлении консультирования должностное лицо уполномоченного органа обязано соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и(или) действий инспектора, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия.

Информация, ставшая известной инспектору в ходе консультирования, не может использоваться в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.

Уполномоченный орган осуществляет учет консультирований.

Если в течение календарного года поступило пять и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и их представителей, консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом, без указания в нем сведений, отнесенных к категории ограниченного доступа.

14. Профилактический визит осуществляется в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

Профилактический визит выполняется инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц не позднее трех месяцев при поступлении в уполномоченный орган извещения о начале работ от лица, впервые приступающего к осуществлению строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

Срок проведения профилактического визита не должен превышать одного рабочего дня.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

В случае проведения профилактического визита в форме профилактической беседы по месту деятельности контролируемого лица инспектор должен явиться в назначенные день и время по месту осуществления деятельности контролируемым лицом.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом уполномоченный орган не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

В ходе профилактического визита инспектор может проводить консультирование контролируемого лица в порядке, установленном статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

При проведении профилактического визита контролируемому лицу не выдаются предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

В течение одного рабочего дня после завершения профилактического визита инспектор составляет акт проведения профилактического визита в двух экземплярах, в котором указываются:

- 1) наименование контролируемого лица;
- 2) дата, время и место составления акта профилактического визита;
- 3) фамилии, имена, отчества (при наличии), наименования должностей лиц, проводивших профилактический визит;
- 4) дата, время, продолжительность и место проведения профилактического визита;
- 5) перечень мероприятий, проведенных в ходе профилактического визита;
- 6) сведения о результатах проведения профилактического визита;
- 7) перечень прилагаемых документов и материалов (при наличии);
- 8) подписи лиц, проводивших профилактический визит.

Один экземпляр акта проведения профилактического визита направляется контролируемому лицу, второй экземпляр хранится в уполномоченном органе.

В случае если при проведении профилактического визита установлено, что объект надзора представляет явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом руководителю уполномоченного органа, для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

**III. Организация проведения контрольных (надзорных)
мероприятий при осуществлении регионального государственного
строительного надзора в отношении объектов, указанных
в части 1 статьи 54 Градостроительного кодекса
Российской Федерации**

15. Региональный государственный строительный надзор в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 1 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, проводится при наличии

оснований, предусмотренных пунктами 1, 3 - 6 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ.

16. Региональный государственный строительный надзор в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 1 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, осуществляется без проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

17. Должностными лицами, уполномоченными на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 1 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, являются руководитель (заместитель руководителя) уполномоченного органа.

18. Программа проверок формируется инспектором, назначенным ответственным за организацию осуществления регионального государственного строительного надзора в отношении объекта надзора в соответствии с распоряжением руководителя (заместителя руководителя) уполномоченного органа.

Программа проверок формируется не позднее чем через 10 рабочих дней после поступления в уполномоченный орган извещения о начале работ на весь срок строительства, реконструкции объекта капитального строительства и должна содержать перечень контрольных (надзорных) мероприятий, в отношении каждого из которых указывается следующая информация:

- а) вид контрольного (надзорного) мероприятия и его предмет;
- б) событие, наступление которого является основанием для проведения контрольного (надзорного) мероприятия, срок (не более 10 рабочих дней после поступления информации о наступлении события), в течение которого уполномоченным органом должно быть начато контрольное (надзорное) мероприятие, срок проведения контрольного (надзорного) мероприятия;
- в) перечень документов, представление которых необходимо для оценки соблюдения обязательных требований при проведении контрольного (надзорного) мероприятия;
- г) должности представителей контролируемого лица, присутствие которых при проведении контрольного (надзорного) мероприятия является необходимым.

19. К событиям, наступление которых является основанием для проведения контрольного (надзорного) мероприятия в соответствии с программой проверок, относятся:

- а) завершение выполнения работ, которые подлежат проверке;
- б) завершение строительства, реконструкции объекта капитального строительства.

О наступлении события, указанного в подпункте «а» настоящего пункта, свидетельствует направление контролируемым лицом извещения о сроках

завершения работ, подлежащих проверке, или истечение предполагаемого согласно программе проверок срока завершения работ, подлежащих проверке, в случае непоступления от контролируемого лица извещения о сроках завершения таких работ.

20. Программа проверок формируется в электронном виде и утверждается руководителем (заместителя руководителя) уполномоченного органа и не позднее трех рабочих дней со дня утверждения направляется застройщику, техническому заказчику, лицу, осуществляющему строительство объекта, в форме электронного документа по адресу, указанному в извещении о начале работ, а в случае, предусмотренном частью 9 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ, на бумажном носителе.

21. Программа проверок формируется с учетом определенных проектной документацией объекта капитального строительства архитектурных, функционально-технологических, конструктивных и инженерно-технических решений для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, а также сроков выполнения работ по строительству, реконструкции.

22. При получении оформленных в соответствии с требованиями статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации изменений в проектную документацию объекта капитального строительства (в том числе с учетом изменений, внесенных в рабочую документацию и являющихся в соответствии с частью 1.3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации частью такой проектной документации объекта капитального строительства), представленных в соответствии с требованиями части 5.2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, требующих корректировки программы проверок (в случае если такие изменения влекут за собой изменение состава событий, наступление которых является основанием для проведения контрольного (надзорного) мероприятия, и(или) сроков наступления таких событий), извещения об изменении сроков наступления события, которое является основанием для проведения контрольного (надзорного) мероприятия, по форме, установленной нормативным правовым актом уполномоченного органа, инспектор, ответственный за организацию осуществления регионального государственного строительного надзора в отношении этого объекта капитального строительства, в течение семи рабочих дней со дня получения от контролируемого лица документов или извещения вносит изменения в программу проверок.

Утверждение и направление (вручение) застройщику, техническому заказчику, лицу, осуществляющему строительство, реконструкцию объекта капитального строительства, программы проверок с внесенными в нее изменениями осуществляется в порядке, предусмотренном пунктом 20 настоящего Положения.

23. Уполномоченный орган при внесении изменений в рабочую документацию, являющихся в соответствии с частью 1.3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации частью проектной документации объекта капитального строительства, оценивает соответствие выполняемых работ и применяемых строительных материалов и изделий в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям измененной рабочей документации в части, в которой такая измененная рабочая документация является частью проектной документации объекта капитального строительства.

24. В рамках осуществления регионального государственного строительного надзора проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

- а) документарная проверка;
- б) выездная проверка;
- в) рейдовый осмотр;
- г) инспекционный визит.

25. Срок проведения документарной проверки не может превышать срока, установленного частью 7 статьи 72 Федерального закона № 248-ФЗ.

Срок проведения выездной проверки не может превышать 10 рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия, за исключением выездной проверки, основанием для проведения которой является пункт 6 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ и которая для микропредприятия не может продолжаться более 40 часов.

Срок проведения контрольного (надзорного) мероприятия может быть приостановлен руководителем (заместителем руководителя) уполномоченного органа на основании мотивированного представления инспектора, уполномоченного на проведение контрольного (надзорного) мероприятия, в случае, если срок осуществления экспертиз или испытаний превышает срок проведения контрольного (надзорного) мероприятия, на срок осуществления экспертиз или испытаний.

26. Информация о контрольных (надзорных) мероприятиях вносится в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне и об иной охраняемой законом тайне.

27. О проведении контрольного (надзорного) мероприятия контролируемое лицо информируется инспектором не позднее чем за 24 часа до начала контрольного (надзорного) мероприятия в соответствии со статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ.

28. Являющийся контролируемым лицом индивидуальный предприниматель, гражданин вправе представить в уполномоченный орган информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в случае наступления обстоятельств непреодолимой силы (военные действия, катастрофа, стихийное бедствие, авария, эпидемия и другие чрезвычайные обстоятельства) с предоставлением документов, подтверждающих факт наличия (наступления) указанных выше обстоятельств, в связи с чем проведение контрольного (надзорного) мероприятия переносится уполномоченным органом на срок, необходимый для устранения указанных обстоятельств.

29. В случае проведения контрольного (надзорного) мероприятия в отношении контролируемого лица, являющегося членом саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, инспектор, уполномоченный на проведение контрольного (надзорного) мероприятия, не позднее чем за 24 часа до его проведения обязан направить уведомление в саморегулируемую организацию о проведении контрольного (надзорного) мероприятия соответствующего контролируемого лица, являющегося ее членом, в целях обеспечения возможности участия или присутствия представителя саморегулируемой организации при проведении контрольного (надзорного) мероприятия.

30. В ходе документарной проверки может совершаться одно (или несколько) из следующих контрольных (надзорных) действий:

- а) получение письменных объяснений;
- б) истребование документов;
- в) экспертиза.

31. В ходе выездной проверки может совершаться одно (или несколько) из следующих контрольных (надзорных) действий:

- а) осмотр;
- б) опрос;
- в) получение письменных объяснений;
- г) истребование документов;
- д) испытание;
- е) экспертиза.

32. В ходе рейдового осмотра может совершаться одно (или несколько) из следующих контрольных (надзорных) действий:

- а) осмотр;
- б) опрос;
- в) получение письменных объяснений;
- г) истребование документов;
- д) испытание;
- е) экспертиза.

33. В ходе инспекционного визита может совершаться одно (или несколько) из следующих контрольных (надзорных) действий:

- а) осмотр;
- б) опрос;
- в) получение письменных объяснений;

г) истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта надзора.

34. Для фиксации инспекторами, уполномоченными на проведение контрольных (надзорных) мероприятий, лицами, привлекаемыми к совершению контрольных (надзорных) действий, доказательств соблюдения, нарушений обязательных требований могут использоваться фотосъемка, аудио- и видеозапись, иные способы фиксации доказательств.

Фотографии, аудио- и видеозаписи, используемые для фиксации указанных доказательств, должны позволять однозначно идентифицировать объект фиксации, отражающий нарушение обязательных требований. Фотографии, аудио- и видеозаписи, используемые для фиксации доказательств нарушений обязательных требований, прилагаются к акту контрольного (надзорного) мероприятия (далее - акт), протоколам отбора проб (образцов) для проведения инструментального обследования, испытания или экспертизы.

Применение фотосъемки, аудио- и видеозаписи, иных способов фиксации доказательств нарушений обязательных требований инспектором, уполномоченным на проведение документарных проверок и выездных проверок, лицами, привлекаемыми к совершению контрольных (надзорных) действий, осуществляется с учетом выполнения технических мероприятий, обеспечивающих соблюдение требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне и об иной охраняемой законом тайне.

35. По окончании проведения контрольного (надзорного) мероприятия составляется акт.

В случае если по результатам проведения контрольного (надзорного) мероприятия выявлено нарушение обязательных требований, в том числе несоответствие выполняемых работ и применяемых строительных материалов и изделий в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, результатов таких работ требованиям, предусмотренным пунктом 1 части 3 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в акте в соответствии с частью 2 статьи 87 Федерального закона № 248-ФЗ должно быть указано, какое именно обязательное требование нарушено, а также каким нормативным правовым актом и его структурной единицей оно установлено.

Документы, иные материалы, являющиеся доказательствами нарушения обязательных требований, должны быть приобщены к акту.

В случае выявления при проведении контрольного (надзорного)

мероприятия нарушений обязательных требований контролируемым лицом инспектор обязан выдать после оформления акта контрольного (надзорного) мероприятия контролируемому лицу предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также других мероприятий, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации (далее – предписание).

Предписание подлежит исполнению контролируемым лицом в установленный в нем срок. При наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение решения невозможно в установленные сроки, инспектор, руководитель, заместитель руководителя уполномоченного органа могут отсрочить исполнение предписания на срок до одного года, о чем принимается соответствующее решение.

36. Акт, предписание, а также приложенные к акту составленные либо полученные в процессе проведения контрольного (надзорного) мероприятия документы (при их наличии) направляются (вручаются) контролируемому лицу в форме электронного документа посредством электронной почты, указанных в статье 17 Федерального закона № 248-ФЗ (при наличии), либо в случае, предусмотренном частью 9 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ, на бумажном носителе.

37. Документы, составляемые в рамках осуществления регионального государственного строительного надзора, в том числе при осуществлении контрольных (надзорных) действий, документы, их копии, полученные от контролируемого лица и иных источников, в том числе полученные в порядке межведомственного взаимодействия, материалы по итогам рассмотрения обращений граждан и юридических лиц подлежат учету и хранятся уполномоченным органом в порядке, установленном Федеральным законом от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации».

38. После завершения строительства, реконструкции объекта капитального строительства уполномоченным органом проводится выездная проверка по основаниям, предусмотренным пунктами 5 или 6 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ, по результатам которой оцениваются выполненные работы и принимается решение о выдаче заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям, указанным в части 16 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - заключение о соответствии), либо об отказе в выдаче заключения о соответствии.

39. Уполномоченный орган выдает заключение о соответствии, если при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства не были допущены нарушения требований, указанных в части 16 статьи 54

Градостроительного кодекса Российской Федерации, либо такие нарушения были устранены до дня окончания выездной проверки (далее – итоговая проверка).

40. Уполномоченный орган отказывает в выдаче заключения о соответствии, если:

при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства были допущены нарушения требований, указанных в части 16 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и такие нарушения не были устранены до дня окончания итоговой проверки;

при проведении итоговой проверки установлено, что работы по строительству, реконструкции объекта капитального строительства в полном объеме, предусмотренном проектной документацией объекта капитального строительства, не завершены. В таком случае уполномоченный орган по согласованию с застройщиком или техническим заказчиком вносит изменение в программу проверок в части срока наступления события, указанного в подпункте «б» пункта 19 настоящего Положения.

41. Заключение о соответствии или решение об отказе в выдаче заключения о соответствии составляется в форме электронного документа и подписывается инспектором (инспекторами), осуществлявшим (осуществлявшими) выездную итоговую проверку, утверждается распоряжением уполномоченного органа и направляется застройщику (техническому заказчику) в течение пяти рабочих дней с даты завершения итоговой проверки посредством электронной почты, указанных в статье 17 Федерального закона № 248-ФЗ (при наличии), либо в случае, предусмотренном частью 9 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ, на бумажном носителе.

42. Решение об отказе в выдаче заключения о соответствии может быть обжаловано в судебном порядке.

**IV. Организация проведения контрольных (надзорных)
мероприятий при осуществлении регионального государственного
строительного надзора в отношении объектов, указанных
в части 2 статьи 54 Градостроительного кодекса
Российской Федерации**

43. Региональный государственный строительный надзор в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, проводится при наличии оснований, предусмотренных пунктами 1, 3 и 4 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ. В этом случае формирование программы проверок в соответствии с частью 14 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации не осуществляется.

44. Региональный государственный строительный надзор в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, осуществляется без проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

45. Должностным лицом, уполномоченным на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, являются руководитель (заместитель руководителя) уполномоченного органа.

46. При поступлении сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, наличие которых является основанием проведения регионального государственного строительного надзора в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ, инспектор последовательно предпринимает действия, предусмотренные статьей 59, частью 3 статьи 58 и статьей 60 Федерального закона № 248-ФЗ.

47. В рамках осуществления регионального государственного строительного надзора в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

- а) выездная проверка;
- б) инспекционный визит.

48. Срок проведения выездной проверки не может превышать 10 рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия, за исключением выездной проверки, основанием для проведения которой является пункт 6 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ и которая для микропредприятия не может продолжаться более 40 часов.

Срок проведения контрольного (надзорного) мероприятия может быть приостановлен руководителем уполномоченного органа на основании мотивированного представления инспектора, уполномоченного на проведение контрольного (надзорного) мероприятия, в случае, если срок осуществления экспертиз или испытаний превышает срок проведения контрольного (надзорного) мероприятия, на срок осуществления экспертиз или испытаний.

В случае проведения контрольного (надзорного) мероприятия в отношении контролируемого лица, являющегося членом саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, инспектор, уполномоченный на проведение контрольного (надзорного) мероприятия, не позднее чем за 24 часа до его проведения обязан направить уведомление в саморегулируемую организацию о проведении контрольного

(надзорного) мероприятия соответствующего контролируемого лица, являющегося ее членом, в целях обеспечения возможности участия или присутствия представителя саморегулируемой организации при проведении контрольного (надзорного) мероприятия.

49. В ходе выездной проверки может совершаться одно (или несколько) из следующих контрольных (надзорных) действий:

- а) осмотр;
- б) опрос;
- в) получение письменных объяснений;
- г) истребование документов;
- д) испытание;
- е) экспертиза.

50. В ходе инспекционного визита может совершаться одно (или несколько) из следующих контрольных (надзорных) действий:

- а) осмотр;
- б) опрос;
- в) получение письменных объяснений;
- г) истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта надзора.

51. Для фиксации инспекторами, уполномоченными на проведение контрольных (надзорных) мероприятий, лицами, привлекаемыми к совершению контрольных (надзорных) действий, доказательств соблюдения, нарушений обязательных требований могут использоваться фотосъемка, аудио- и видеозапись, иные способы фиксации доказательств.

Фотографии, аудио- и видеозаписи, используемые для фиксации указанных доказательств, должны позволять однозначно идентифицировать объект фиксации, отражающий нарушение обязательных требований. Фотографии, аудио- и видеозаписи, используемые для фиксации доказательств нарушений обязательных требований, прикладываются к акту, протоколам отбора проб (образцов) для проведения инструментального обследования, испытания или экспертизы.

52. По окончании проведения контрольного (надзорного) мероприятия составляется акт контрольного (надзорного) мероприятия в соответствии со статьей 87 Федерального закона № 248-ФЗ. Акт, а также приложенные к акту составленные либо полученные в процессе проведения контрольного (надзорного) мероприятия документы (при их наличии) направляются (вручаются) контролируемому лицу в форме электронного документа посредством электронной почты, указанных в статье 17 Федерального закона № 248-ФЗ (при наличии), либо в случае, предусмотренном частью 9 статьи 21

Федерального закона № 248-ФЗ, на бумажном носителе.

53. В случае если по результатам проведенного контрольного (надзорного) мероприятия уполномоченным органом выявлено нарушение обязательных требований, проверка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, уполномоченным органом после оформления акта контрольного (надзорного) мероприятия предпринимаются меры, предусмотренные частью 17 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

V. Обжалование решений уполномоченного органа, действий (бездействия) его должностных лиц

54. Обжалование решений уполномоченного органа, действий (бездействия) его должностных лиц осуществляется в соответствии с главой 9 Федерального закона № 248-ФЗ.

55. Контролируемые лица, права и законные интересы которых, по их мнению, были нарушены непосредственно при осуществлении регионального государственного строительного надзора, имеют право на досудебное обжалование решений, актов и действий (бездействия) уполномоченного органа, указанных в части 4 статьи 40 Федерального закона № 248-ФЗ.

56. Жалобу контролируемое лицо подает в соответствии со статьями 40, 41 Федерального закона № 248-ФЗ.

57. Жалоба на решение уполномоченного органа, действия (бездействие) его должностных лиц рассматривается руководителем уполномоченного органа.

58. Жалоба на действия (бездействие) руководителя уполномоченного органа рассматривается заместителем Председателя Правительства Донецкой Народной Республики, обеспечивающим выработку государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере строительства.

59. Жалоба подлежит рассмотрению в течение 20 рабочих дней со дня ее регистрации.

60. В исключительных случаях, предусмотренных пунктом 61 настоящего Положения, указанный срок продлевается уполномоченным на рассмотрение жалобы должностным лицом, но не более чем на 20 рабочих дней.

61. Срок рассмотрения жалобы продлевается в следующих исключительных случаях:

1) проведение в отношении инспектора, осуществляющего региональный государственный строительный надзор, действия (бездействие) которого обжалуются, служебной проверки по фактам, указанным в жалобе;

2) отсутствие инспектора, осуществляющего региональный государственный строительный надзор, действия (бездействие) которого обжалуются, по уважительной причине (временная нетрудоспособность, отпуск, командировка);

3) изучение документов, поступивших дополнительно к жалобе.

62. В случаях, установленных частью 1 статьи 42 Федерального закона № 248-ФЗ, уполномоченный орган принимает решение об отказе в рассмотрении жалобы.

63. Рассмотрение жалобы осуществляется в соответствии со статьей 43 Федерального закона № 248-ФЗ.

64. Жалоба, содержащая сведения и документы, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, подается контролируемым лицом и рассматривается лицами, указанными в пунктах 57 и 58 настоящего Положения, с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне.

Приложение 2

УТВЕРЖДЕНЫ

Постановлением Правительства
Донецкой Народной Республики
от 4 июля 2024 г. № 69-4

**ПОКАЗАТЕЛИ
РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕГИОНАЛЬНОГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА
НА ТЕРРИТОРИИ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ**

1. Оценка результативности и эффективности деятельности исполнительного органа Донецкой Народной Республики, уполномоченного на осуществление регионального государственного строительного надзора (далее – уполномоченный орган) и его должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного строительного надзора, осуществляется на основе системы показателей результативности и эффективности.

2. В систему показателей результативности и эффективности деятельности уполномоченного органа при осуществлении регионального государственного строительного надзора входят:

ключевой показатель результативности, отражающий уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, по которому устанавливается целевое (плановое) значение и достижение которого должен обеспечить уполномоченный орган (далее – ключевой показатель);

индикативные показатели регионального государственного строительного надзора, применяемые для мониторинга указанного вида контрольной (надзорной) деятельности, его анализа, выявления проблем, возникающих при его осуществлении, и определения причин их возникновения, характеризующих соотношение между степенью устранения риска причинения вреда (ущерба) и объемом трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровень вмешательства в деятельность контролируемых лиц (далее – индикативные показатели).

3. Ключевым показателем результативности и эффективности деятельности уполномоченного органа при осуществлении регионального государственного строительного надзора является:

А – доля объектов капитального строительства, которым причинен вред в результате несоответствия построенного, реконструированного объекта капитального строительства и (или) работ, выполненных в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства,

требованиям проектной документации объекта капитального строительства и (или) информационной модели в процессе строительства, на конец отчетного периода, которая рассчитывается по формуле:

$$A = \text{Од} / \text{Ост} \times 100\%,$$

где:

Од – количество (ед.) объектов капитального строительства, реконструкции с подтверждённым фактом несоответствия построенного, реконструируемого объекта капитального строительства и (или) работ, выполненных в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, требованиям проектной документации объекта капитального строительства и (или) информационной модели;

Ост – общее количество (ед.) объектов капитального строительства, реконструкции, получивших положительные заключения.

4. Целевое значение ключевого показателя результативности и эффективности деятельности уполномоченного органа при осуществлении регионального государственного строительного надзора устанавливается А - 0.

5. Индикативные показатели, применяемые при осуществлении регионального государственного строительного надзора:

Дн – доля выявленных нарушений обязательных требований при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, %.

Формула расчета показателя:

$$\text{Дн} = \text{Н} / \text{О} \times 100,$$

где:

Н – количество контрольных (надзорных) мероприятий, на которых выявлены нарушения обязательных требований, единиц;

О – общее количество контрольных (надзорных) мероприятий, единиц.

Дун – доля устраненных выявленных нарушений обязательных требований, выявленных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, %.

Формула расчета показателя:

$$\text{Дун} = \text{Ун} / \text{Вн} \times 100,$$

где:

Вн – количество выявленных нарушений, единиц;

Ун – количество устраненных нарушений, единиц.

Ри – рост индекса качества исполнения контрольных (надзорных) функций, %.

Формула расчета:

$$\text{Ри} = \text{Пн} / \text{П} \times 100,$$

где:

Пн – количество проверок, результаты которых были признаны недействительными по решению суда и по которым выявлены нарушения по результатам служебных проверок, единиц;

П – общее количество проведенных проверок, единиц.