



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРЛОВКА
ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

01 августа 20 24 г.

№ 303

**Об утверждении Положения о муниципальном звене
территориальной подсистемы единой государственной системы
предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
муниципального образования городского округа Горловка Донецкой
Народной Республики**

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», пунктом 28 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», Законом Донецкой Народной Республики от 14 августа 2023 года № 468-ПНС «О местном самоуправлении в Донецкой Народной Республике», Законом Донецкой Народной Республики от 14 февраля 2024 года № 54-РЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Донецкой Народной Республике», руководствуясь Уставом муниципального образования городской округ Горловка Донецкой Народной Республики, принятым решением Горловского городского совета Донецкой Народной Республики от 25 октября 2023 года № 1/6-1 (с изменениями от 03 апреля 2024 года № 1/25-1), пунктом 5.1 раздела 5 Положения об администрации городского округа Горловка Донецкой Народной Республики, утвержденного решением Горловского городского совета Донецкой Народной Республики от 10 ноября 2023 года № 1/8-3, администрация городского округа Горловка Донецкой Народной Республики

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Положение о муниципальном звене территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального образования городского округа Горловка Донецкой Народной Республики (прилагается).

2. Настоящее Постановление подлежит официальному опубликованию в сетевом издании Государственной информационной системе нормативных правовых актов Донецкой Народной Республики – gisnpa-dnr.ru.

3. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава муниципального образования
городского округа Горловка Донецкой
Народной Республики



И.С. Приходько

УТВЕРЖДЕНО
Постановлением администрации
городского округа Горловка
Донецкой Народной Республики
от 01 августа 2024 г. № 303

ПОЛОЖЕНИЕ

о муниципальном звене территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального образования городского округа Горловка Донецкой Народной Республики

1. Настоящее Положение о муниципальном звене территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального образования городского округа Горловка Донецкой Народной Республики (далее – Положение) определяет процедуру организации и функционирования, принципы построения, состав сил и средств муниципального звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального образования городского округа Горловка Донецкой Народной Республики (далее – Муниципальное звено).

2. Муниципальное звено создается с целью предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории муниципального образования городского округа Горловка Донецкой Народной Республики (далее – Городской округ).

3. Муниципальное звено объединяет органы управления, силы и средства администрации городского округа Горловка Донецкой Народной Республики (далее – Администрация), организаций, предприятий и учреждений всех форм собственности (далее - Организации), в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», Законом Донецкой Народной Республики от 14 февраля 2024 года № 54-РЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Донецкой Народной Республике».

4. Муниципальное звено в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций действует на муниципальном и объектовом уровнях.

5. Координационными органами Муниципального звена являются:

1) на муниципальном уровне – Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципального образования городского округа Горловка Донецкой Народной Республики (далее – Комиссия);

2) на объектовом уровне - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Организации (далее - Комиссия организации).

6. Образование, реорганизация и упразднение комиссий, определенных пунктом 5 настоящего Положения, определение их компетенции, утверждение персонального состава и положения о комиссиях осуществляет соответственно Администрация и руководители Организаций.

Компетенция комиссий, определенных в пункте 5 настоящего Положения, а также порядок принятия решений определяются в положениях о них.

Комиссию возглавляет глава муниципального образования городского округа Горловка Донецкой Народной Республики (далее – Глава муниципального образования), комиссии Организаций (в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах) возглавляют руководители Организаций или их заместители.

7. Основными задачами комиссий, определенных в пункте 5 настоящего Положения, в соответствии с их компетенцией, являются:

1) разработка предложений по реализации государственной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

2) координация деятельности органов управления и сил Муниципального звена;

3) обеспечение согласованности действий органов управления при решении вопросов в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности;

4) рассмотрение вопросов привлечения сил и средств гражданской обороны к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в порядке, установленном федеральными законами;

5) рассмотрение вопросов организации оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях.

8. Постоянно действующими органами управления Муниципального звена являются:

на муниципальном уровне – отдел гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций Управления по вопросам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций, по взаимодействию с населением по кризисным ситуациям Администрации (далее – Отдел ГО и ЧС);

на объектовом уровне – структурные подразделения (работники) Организаций, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, компетенция и полномочия которых определяются положениями о них или должностными инструкциями.

Постоянно действующие органы управления Муниципального звена создаются и осуществляют свою деятельность в порядке, установленном федеральным и региональным законодательством, постановлениями Администрации.

9. Органами повседневного управления Муниципального звена являются:

на муниципальном уровне – единая дежурно-диспетчерская служба (далее – ЕДДС), которая предназначена для предупреждения чрезвычайных ситуаций на территории Муниципального образования по вопросам сбора и обмена информацией о пожарах, чрезвычайных ситуациях и происшествиях, а также осуществляющая управление по вопросам совместных действий при угрозе и (или) возникновении пожаров, чрезвычайных ситуаций и происшествий;

на объектовом уровне – подразделения (дежурно-диспетчерские службы) Организаций, обеспечивающие их деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях.

Компетенция и полномочия органов повседневного управления Муниципального звена определяются соответствующими положениями о них или уставами указанных органов управления.

10. К силам и средствам Муниципального звена относятся специально подготовленные силы и средства Администрации, Организаций и общественных объединений, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Состав сил и средств Муниципального звена утверждается постановлением Администрации.

11. В состав сил и средств Муниципального звена входят силы и средства постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения работ по их ликвидации.

Основу сил постоянной готовности составляют аварийно-спасательные службы (формирования), иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и

других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации в течение не менее 3 суток.

Состав и структуру сил постоянной готовности Муниципального звена определяет Администрация и Организации, исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

12. Координацию деятельности аварийно-спасательных служб (формирований) на территории Городского округа осуществляет Отдел ГО и ЧС.

13. Привлечение аварийно-спасательных служб (формирований) к ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых указанными службами и формированиями объектах и территориях, в соответствии с планами взаимодействия при ликвидации чрезвычайных ситуаций на других объектах и территориях по решению Администрации, руководителей Организаций и общественных объединений, осуществляющих руководство деятельностью указанных служб и формирований.

14. Готовность аварийно-спасательных служб (формирований) к реагированию на чрезвычайные ситуации и проведению работ по их ликвидации проверяется в ходе аттестации, а также в ходе проверок, осуществляемых в пределах своих полномочий Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и его территориальными органами, органами государственного надзора и контроля, а также федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти Донецкой Народной Республики, Администрацией и Организациями, создающими указанные службы и формирования.

15. Для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются и используются резервы финансовых и материальных ресурсов Администрации.

Порядок создания, использования и восполнения резервов финансовых и материальных ресурсов определяется федеральным, региональным законодательством, нормативными правовыми актами Администрации и Организаций.

Номенклатура и объем резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также контроль за их созданием, хранением, использованием и восполнением устанавливаются создающим их органом.

16. Управление Муниципальным звеном осуществляется с использованием систем связи и оповещения, представляющих собой организационно-техническое объединение сил, средств связи и оповещения, сетей вещания, каналов сети связи общего пользования и ведомственных сетей

связи, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до органов управления и сил Муниципального звена.

17. Информационное обеспечение Муниципального звена осуществляется с использованием средств связи и оповещения, обеспечивающих обмен данными, подготовку, сбор, обработку, анализ и передачу информации.

Для приема сообщений о чрезвычайных ситуациях, в том числе вызванных пожарами, используется номер вызова экстренных оперативных служб «112» и номер приема сообщений о пожарах и чрезвычайных ситуациях.

Сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности осуществляется Администрацией и Организациями в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, органами исполнительной власти Донецкой Народной Республики.

18. Проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках Муниципального звена осуществляется на основе плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера муниципального образования и планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Организаций.

Организационно-методическое руководство планированием действий в рамках Муниципального звена осуществляет Отдел ГО и ЧС.

19. При отсутствии угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций на объектах, территориях или водных объектах Городского округа органы управления и силы Муниципального звена функционируют в режиме повседневной деятельности.

Постановлениями Главы муниципального образования, нормативными актами руководителей Организаций, на территории которых могут возникнуть или возникли чрезвычайные ситуации, либо к полномочиям которых отнесена их ликвидация, для соответствующих органов управления и сил Муниципального звена может устанавливаться один из следующих режимов функционирования:

1) режим повышенной готовности - при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций;

2) режим чрезвычайной ситуации - при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

20. В постановлениях Администрации, решениях руководителей Организаций о введении для соответствующих органов управления и сил Муниципального звена режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации указываются:

- 1) обстоятельства, послужившие основанием для введения режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации;
- 2) границы территории, на которой может возникнуть чрезвычайная ситуация, или границы зоны чрезвычайной ситуации;
- 3) состав сил и средств, привлекаемых к проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации;
- 4) перечень мер по обеспечению защиты населения от чрезвычайной ситуации или организации работ по ее ликвидации;
- 5) должностные лица, ответственные за осуществление мероприятий по предупреждению чрезвычайной ситуации, или руководитель ликвидации чрезвычайной ситуации.

Администрация, руководители Организаций организуют информирование населения через средства массовой информации и по иным каналам связи о введении на конкретной территории соответствующих режимов функционирования органов управления и сил Муниципального звена, а также мерах по обеспечению безопасности населения.

21. Основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами Муниципального звена, являются:

- 1) В режиме повседневной деятельности:
 - изучение состояния окружающей среды и прогнозирование чрезвычайных ситуаций, сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
 - разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;
 - планирование действий органов управления и сил Муниципального звена, организация подготовки и обеспечения их деятельности;
 - подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе к действиям при получении сигналов экстренного оповещения;
 - пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
 - руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
 - проведение надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
 - осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования;
 - проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях;
 - ведение статистической отчетности о чрезвычайных ситуациях, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по

устранению причин подобных аварий и катастроф.

2) В режиме повышенной готовности:

усиление контроля за состоянием окружающей среды, прогнозирование чрезвычайных ситуаций и их последствий;

введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил Муниципального звена на стационарных пунктах управления;

непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам Муниципального звена, в том числе в Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Донецкой Народной Республике данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, информирование населения о чрезвычайных ситуациях;

принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях;

уточнение планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных документов;

приведение при необходимости сил и средств Муниципального звена в готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;

восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

проведение при необходимости эвакуационных мероприятий.

3) В режиме чрезвычайной ситуации:

непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций и их последствий;

оповещение руководства Администрации, руководителей Организаций, а также населения о возникших чрезвычайных ситуациях;

проведение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннему обеспечению действий сил и средств Муниципального звена, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций;

непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и о ходе проведения работ по ее ликвидации;

организация и поддержание непрерывного взаимодействия органов управления и сил Муниципального звена по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;

проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях;

информирование населения о чрезвычайных ситуациях, их параметрах и масштабах, поражающих факторах, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, порядке действий, правилах поведения в зоне чрезвычайной ситуации, о правах граждан в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и социальной защиты пострадавших, в том числе о праве получения предусмотренных законодательством Российской Федерации выплат, о порядке восстановления утраченных в результате чрезвычайных ситуаций документов.

22. При введении режима чрезвычайной ситуации по обстоятельствам, предусмотренным в пункте «а» статьи 3 Федерального конституционного закона от 30 мая 2001 года № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении», для органов управления и сил Муниципального звена устанавливается режим повышенной готовности, а при введении режима чрезвычайной ситуации по обстоятельствам, предусмотренным в пункте «б» вышеуказанной статьи - режим чрезвычайной ситуации.

В режиме чрезвычайной ситуации органы управления и силы Муниципального звена функционируют с учетом особого правового режима деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и Организаций.

23. При введении режима чрезвычайной ситуации в зависимости от классификации чрезвычайных ситуаций, а также от других факторов, влияющих на безопасность жизнедеятельности населения и требующих принятия дополнительных мер по защите населения и территорий Городского округа от чрезвычайной ситуации, устанавливается один из следующих уровней реагирования на чрезвычайную ситуацию:

объектовый уровень реагирования – решением руководителя Организации при возникновении чрезвычайной ситуации локального характера и ее ликвидации силами и средствами организации;

местный уровень реагирования – постановлением Главы муниципального образования при возникновении и ликвидации чрезвычайной ситуации муниципального характера на территории Городского округа.

24. При введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также при установлении уровня реагирования для соответствующих органов управления и сил Муниципального звена, должностные лица указанные в пункте 23 настоящего Положения вправе определять руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации, который несет ответственность за проведение данных работ в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Донецкой Народной Республики, и принимать дополнительные меры по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

ограничивать доступ людей и транспортных средств на территорию, где существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, а также в зону чрезвычайной ситуации;

определять порядок использования резервов материальных ресурсов, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением государственного, республиканского материального резерва;

определять порядок использования транспортных средств, средств связи и оповещения, а также иного имущества Администрации, Организаций;

приостанавливать деятельность Организации, оказавшейся в зоне чрезвычайной ситуации, если существует угроза безопасности жизнедеятельности работников данной организации и иных граждан, находящихся на ее территории;

осуществлять меры, обусловленные развитием чрезвычайной ситуации, не ограничивающие прав и свобод человека и гражданина и направленные на защиту населения и территорий от чрезвычайной ситуации, создание необходимых условий для предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации и минимизации ее негативного воздействия.

Руководитель ликвидации чрезвычайной ситуации готовит для Главы муниципального округа, руководителю Организации предложения о принятии дополнительных мер, предусмотренных абзацем первым настоящего пункта.

25. При устранении обстоятельств, послуживших основанием для введения на соответствующих территориях режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации Глава муниципального образования, руководители Организаций отменяют установленные режимы функционирования органов управления и сил Муниципального звена.

26. Ликвидация чрезвычайных ситуаций:

локального характера осуществляется силами и средствами Организации; муниципального характера осуществляется силами и средствами органов местного самоуправления Городского округа.

При недостаточности указанных сил и средств привлекаются в установленном порядке силы и средства федеральных органов исполнительной власти.

27. Руководство силами и средствами, привлеченными к ликвидации чрезвычайных ситуаций, и организацию их взаимодействия осуществляют руководители ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Руководители аварийно-спасательных служб (формирований), прибывшие в зоны чрезвычайных ситуаций первыми, принимают полномочия руководителей ликвидации чрезвычайных ситуаций и исполняют их до прибытия руководителей ликвидации чрезвычайных ситуаций, определенных планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций или назначенных в зависимости от установленного уровня реагирования Главой муниципального образования, руководителем Организации.

Руководители ликвидации чрезвычайных ситуаций по согласованию с Администрацией или Организационными, на территории которых возникла чрезвычайная ситуация, устанавливают границы зоны чрезвычайной ситуации, порядок и особенности действий по ее локализации, а также принимают решения по проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Решения руководителей ликвидации чрезвычайных ситуаций являются обязательными для всех граждан и Организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

28. Финансовое обеспечение функционирования Муниципального звена и мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов и собственников (пользователей) имущества в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Организации всех форм собственности участвуют в ликвидации чрезвычайных ситуаций за счет собственных средств.

Финансирование муниципальных целевых программ по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечению устойчивого функционирования Организаций осуществляется за счет средств бюджета Городского округа.

29. Порядок организации и осуществления работ по профилактике пожаров и непосредственному их тушению, а также проведения аварийно-спасательных работ, возложенных на пожарную охрану, определяется законодательными и иными нормативными правовыми актами в области пожарной безопасности, в том числе техническими регламентами.

Тушение пожаров в лесах осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

30. Абзац второй пункта 17 настоящего Положения вступает в силу после ввода в эксплуатацию ЕДДС.

Управляющий делами администрации
городского округа Горловка Донецкой
Народной Республики



[Handwritten signature]
О.Ю. Ольховская

Положение о муниципальном звене территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального образования городского округа Горловка Донецкой Народной Республики

Начальник Управления

[Handwritten signature]

Д.А. Мельничук