



ДОНЕЦКАЯ НАРОДНАЯ РЕСПУБЛИКА

## **ЗАКОН**

### **ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

**Принят Постановлением Народного Совета 8 ноября 2024 года**

Настоящий Закон устанавливает правовое положение, основные задачи, компетенцию, а также порядок назначения и прекращения полномочий Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Донецкой Народной Республике.

#### **Статья 1. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Донецкой Народной Республике**

1. Должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Донецкой Народной Республике (далее – Уполномоченный) учреждается в Донецкой Народной Республике в соответствии с Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) и настоящим Законом в целях обеспечения государственных гарантий защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных на территории Донецкой Народной Республики, и субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории Донецкой Народной Республики.

2. Должность Уполномоченного является государственной должностью Донецкой Народной Республики.

3. Уполномоченный осуществляет деятельность в границах территории Донецкой Народной Республики.

4. Уполномоченный при осуществлении деятельности взаимодействует с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах, инвестиционными уполномоченными в федеральных округах, государственными органами, органами местного самоуправления, их должностными лицами, союзами, ассоциациями, иными объединениями субъектов предпринимательской деятельности Донецкой Народной Республики, уполномоченными по защите прав предпринимателей других субъектов Российской Федерации и иными лицами.

## **Статья 2. Правовая основа деятельности Уполномоченного**

Правовую основу деятельности Уполномоченного составляют Конституция Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, Федеральный закон и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Конституция Донецкой Народной Республики, настоящий Закон, другие законы Донецкой Народной Республики и нормативные правовые акты Донецкой Народной Республики.

## **Статья 3. Основные задачи Уполномоченного**

Основными задачами Уполномоченного являются:

- 1) защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности Донецкой Народной Республики;
- 2) содействие восстановлению нарушенных прав и охраняемых законом интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 3) правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности по вопросам принадлежащих им прав и способов их защиты;
- 4) содействие улучшению делового и инвестиционного климата в Донецкой Народной Республике;
- 5) информирование общественности о соблюдении и защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Донецкой Народной Республики;

6) осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности исполнительными органами Донецкой Народной Республики, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Донецкой Народной Республике и органами местного самоуправления;

7) взаимодействие с предпринимательским сообществом;

8) содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

9) участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности Донецкой Народной Республики.

#### **Статья 4. Требования к Уполномоченному**

1. Уполномоченным может быть назначен гражданин Российской Федерации, постоянно проживающий в Российской Федерации, не имеющий гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, и имеющий высшее образование.

2. Уполномоченный не вправе замещать государственные должности Российской Федерации, иные государственные должности Донецкой Народной Республики, государственные должности иных субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, должности государственной гражданской службы и должности муниципальной службы.

3. Уполномоченный обязан прекратить несовместимую с его статусом деятельность в течение четырнадцати дней со дня назначения на должность. В случае невыполнения в течение указанного срока Уполномоченным требований, установленных частями 1, 2 настоящей статьи, его полномочия досрочно прекращаются.

4. На Уполномоченного распространяются требования, ограничения и запреты, установленные Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами в отношении лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации.

#### **Статья 5. Назначение на должность Уполномоченного**

1. Уполномоченный назначается на должность Главой Донецкой Народной Республики по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и с учетом мнения предпринимательского сообщества в Донецкой Народной Республике.

Учет мнения предпринимательского сообщества производится с помощью опросов руководителей региональных объединений работодателей, региональных отраслевых (межотраслевых) объединений работодателей, территориальных объединений работодателей, территориальных отраслевых (межотраслевых) объединений работодателей, членов Координационного совета по вопросам развития малого и среднего предпринимательства в Донецкой Народной Республике, а также с использованием средств массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2. Уполномоченный назначается на должность сроком на пять лет.

3. Одно и то же лицо не может быть назначено Уполномоченным более чем на два срока подряд.

4. Уполномоченный вступает в должность со дня вступления в силу указа Главы Донецкой Народной Республики о его назначении или иного дня, установленного указом Главы Донецкой Народной Республики.

5. Глава Донецкой Народной Республики принимает решение о назначении на должность Уполномоченного не позднее тридцати дней со дня истечения срока полномочий или досрочного прекращения полномочий предыдущего Уполномоченного.

6. О принятом решении о назначении Уполномоченного на должность Глава Донецкой Народной Республики уведомляет Уполномоченного при

Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей не позднее пяти дней со дня принятия такого решения.

#### **Статья 6. Прекращение полномочий Уполномоченного**

1. Полномочия Уполномоченного прекращаются досрочно по основаниям, предусмотренным Федеральным законом.

2. Решение о досрочном освобождении Уполномоченного от должности по основаниям, предусмотренным частью 6<sup>1</sup> статьи 9 Федерального закона, принимается Главой Донецкой Народной Республики.

3. Решение о досрочном освобождении Уполномоченного от должности по основаниям, предусмотренным частью 6<sup>2</sup> статьи 9 Федерального закона, принимается Главой Донецкой Народной Республики по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

4. О принятом решении о досрочном освобождении Уполномоченного от должности Глава Донецкой Народной Республики уведомляет Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей не позднее пяти дней со дня принятия такого решения.

#### **Статья 7. Полномочия Уполномоченного**

1. Уполномоченный в целях реализации возложенных на него задач:

1) рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории Донецкой Народной Республики, и жалобы субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории Донецкой Народной Республики (далее – заявители), на решения или действия (бездействие) органов государственной власти Донецкой Народной Республики, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Донецкой Народной Республике, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, нарушающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности;

2) осуществляет сбор, изучение и анализ информации по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на основании информации, представляемой органами государственной власти, органами местного самоуправления, обращений граждан и организаций, обобщает и анализирует жалобы (заявления) и иные обращения предпринимателей;

3) оказывает правовую поддержку субъектам предпринимательской деятельности по вопросам их прав и законных интересов, форм и методов их защиты;

4) готовит ежегодные доклады о результатах своей деятельности, специальные доклады по отдельным вопросам соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

2. Направление жалобы по одному и тому же вопросу Уполномоченным, осуществляющим свою деятельность в разных субъектах Российской Федерации, не допускается. В случае если после принятия жалобы к рассмотрению Уполномоченным будет установлено, что аналогичная жалоба уже рассматривается уполномоченным в другом субъекте Российской Федерации, жалоба оставляется без дальнейшего рассмотрения и возвращается обратившемуся с ней субъекту предпринимательской деятельности.

3. При осуществлении своей деятельности Уполномоченный имеет право:

1) запрашивать и получать от органов государственной власти, органов местного самоуправления и у должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы;

2) обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти Донецкой Народной Республики, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законодательством отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, в случае если оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют законодательству и нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают

иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности;

3) в случаях и порядке, установленных федеральными законами, обращаться в суд с иском о защите прав и законных интересов других лиц, в том числе групп лиц, являющихся субъектами предпринимательской деятельности, вступать в дело на стороне истца или ответчика в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, обжаловать судебные решения, в том числе вступившие в силу, пользуясь статусом лица, не участвовавшего в деле, о правах и обязанностях которого суд принял судебное решение;

4) посещать органы государственной власти Донецкой Народной Республики, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, органы местного самоуправления, а также иные органы, организации, наделенные федеральным законодательством отдельными государственными или иными публичными полномочиями;

5) в рамках рассмотрения жалоб субъектов предпринимательской деятельности без специального разрешения посещать расположенные в границах территории Донецкой Народной Республики места содержания под стражей и учреждения, исполняющие уголовные наказания в виде принудительных работ, ареста, лишения свободы, в целях защиты прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам о преступлениях, предусмотренных частями первой–четвертой статьи 159 и статьями 159<sup>1</sup>–159<sup>3</sup>, 159<sup>5</sup>, 159<sup>6</sup>, 160, 165 и 201 Уголовного кодекса Российской Федерации, если эти преступления совершены индивидуальным предпринимателем в связи с осуществлением им предпринимательской деятельности и (или) управлением принадлежащим ему имуществом, используемым в целях осуществления предпринимательской деятельности, либо если эти преступления совершены членом органа управления коммерческой организации в связи с осуществлением им полномочий по управлению такой организацией либо в связи с осуществлением коммерческой организацией предпринимательской или иной экономической деятельности, а также частями пятой–седьмой статьи 159 и статьями 171, 171<sup>1</sup>, 171<sup>3</sup>–172<sup>3</sup>, 173<sup>1</sup>–174<sup>1</sup>, 176–178, 180, 181, 183, 185–185<sup>4</sup> и 190–199<sup>4</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации;

6) направлять органам государственной власти Донецкой Народной Республики, территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, органам местного самоуправления, их должностным лицам, руководителям организаций, в решениях и (или) действиях (бездействии)

которых он усматривает нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, рекомендации о необходимых мерах по восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и предотвращению подобных нарушений в дальнейшем;

7) участвовать в обсуждении концепций и разработке проектов законов и иных нормативных правовых актов Донецкой Народной Республики, касающихся предпринимательской деятельности, готовить заключения по результатам рассмотрения указанных проектов;

8) направлять в органы государственной власти Донецкой Народной Республики, органы местного самоуправления мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности Уполномоченного;

9) направлять Главе Донецкой Народной Республики мотивированные предложения об отмене актов исполнительных органов Донецкой Народной Республики;

10) привлекать для осуществления отдельных видов работ экспертов и специалистов, способных оказать содействие в их полном, всестороннем и объективном рассмотрении;

11) направлять обращения заявителей в органы государственной власти или должностным лицам, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу;

12) принимать с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля;

13) присутствовать с согласия контролируемого лица при проведении контрольных (надзорных) мероприятий (за исключением контрольных (надзорных) мероприятий, при проведении которых не требуется взаимодействие контрольных (надзорных) органов с контролируемыми лицами);

14) представлять свою позицию по жалобе на решение контрольного



(надзорного) органа, действия (бездействие) должностных лиц;

15) выступать с докладами по предмету своей деятельности на заседаниях Народного Совета Донецкой Народной Республики, Правительства Донецкой Народной Республики;

16) информировать правоохранительные органы о фактах нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Донецкой Народной Республики;

17) обращаться к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти Донецкой Народной Республики в целях защиты нарушенных прав и законных интересов предпринимателей;

18) по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении в области предпринимательской деятельности, быть допущенным к участию в деле в качестве защитника;

19) осуществлять иные действия в рамках своей компетенции в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Донецкой Народной Республики.

4. Руководители и иные должностные лица органов государственной власти Донецкой Народной Республики, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Донецкой Народной Республике, органов местного самоуправления обязаны обеспечить прием Уполномоченного, а также предоставить ему запрашиваемые сведения, документы и материалы в срок, не превышающий пятнадцати дней со дня получения соответствующего обращения. Ответ на обращение Уполномоченного направляется за подписью должностного лица, которому оно непосредственно было адресовано.

## **Статья 8. Рассмотрение Уполномоченным обращений**

1. Уполномоченный рассматривает обращения (жалобы) субъектов предпринимательской деятельности, включая обращения (жалобы), поступившие от Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, в порядке, установленном законодательством

Российской Федерации, с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом.

2. Уполномоченный не вправе разглашать ставшие ему известными в процессе рассмотрения обращения (жалобы) сведения о частной жизни заявителя и других лиц без их письменного согласия. Эти обязательства действуют и после прекращения его полномочий.

3. Информация о результатах рассмотрения обращений (жалоб) заявителей подлежит размещению (опубликованию) на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» при условии обязательного обезличивания персональных данных.

4. В рамках взаимодействия между Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и Уполномоченным в целях обеспечения возложенных задач по защите прав предпринимателей в Донецкой Народной Республике может осуществляться ведение Единой информационной системы Аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

5. Уполномоченный уведомляет заявителя о результатах реализации мер по восстановлению его нарушенных прав и законных интересов с периодичностью не реже одного раза в два месяца.

Если обращение (жалоба) было направлено Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, то предполагаемые меры по защите нарушенных прав субъекта предпринимательской деятельности должны быть согласованы заблаговременно с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. О результатах реализации указанных мер по восстановлению нарушенных прав субъекта предпринимательской деятельности сообщается Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей с периодичностью не реже одного раза в месяц.

6. Заключение и рекомендации Уполномоченного, содержащие предложения относительно возможных и необходимых мер восстановления нарушенных прав и охраняемых законов интересов субъектов предпринимательской деятельности, направляются в соответствующие органы государственной власти Донецкой Народной Республики, территориальные

органы федеральных органов исполнительной власти и органы местного самоуправления, организации, в компетенцию которых входит разрешение вопросов защиты и восстановления нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

#### **Статья 9. Ежегодный доклад Уполномоченного**

1. Не позднее двух месяцев по окончании календарного года Уполномоченный направляет доклад о результатах своей деятельности с оценкой условий осуществления предпринимательской деятельности в Донецкой Народной Республике и предложениями о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности (далее – ежегодный доклад Уполномоченного) Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Главе Донецкой Народной Республики, в Народный Совет Донецкой Народной Республики, Правительство Донецкой Народной Республики.

2. По отдельным вопросам соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченный вправе направлять специальные доклады Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Главе Донецкой Народной Республики, в Народный Совет Донецкой Народной Республики.

3. Ежегодный доклад Уполномоченного подлежит обязательному официальному опубликованию в средствах массовой информации и на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

#### **Статья 10. Ответственность за вмешательство в деятельность Уполномоченного**

Вмешательство в деятельность Уполномоченного с целью повлиять на его решения, невыполнение должностными лицами законных требований Уполномоченного и воспрепятствование его деятельности в иной форме влекут за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации и законодательством Донецкой Народной Республики.

### **Статья 11. Удостоверение Уполномоченного**

1. Уполномоченный имеет удостоверение, являющееся документом, подтверждающим его полномочия.

2. Удостоверение Уполномоченного подписывается Главой Донецкой Народной Республики и вручается Уполномоченному после вступления его в должность.

3. Описание и образец удостоверения, порядок его изготовления, оформления и использования утверждаются Главой Донецкой Народной Республики.

### **Статья 12. Обеспечение деятельности Уполномоченного**

1. Материально-техническое, организационное, информационное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного осуществляется государственным казенным учреждением, обеспечивающим деятельность Администрации Главы и Правительства Донецкой Народной Республики.

2. Финансовое обеспечение деятельности Уполномоченного осуществляется из средств бюджета Донецкой Народной Республики.

### **Статья 13. Общественные приемные и общественные представители Уполномоченного**

1. В целях оказания субъектам предпринимательской деятельности консультативной помощи по вопросам, относящимся к компетенции Уполномоченного, в Донецкой Народной Республике могут создаваться общественные приемные.

2. Уполномоченный вправе назначать общественных представителей, действующих на общественных началах.

Общественные представители Уполномоченного осуществляют представительские и экспертные функции.

Общественными представителями Уполномоченного не могут быть государственные и (или) муниципальные служащие.

3. Положения об общественных приемных и общественных представителях утверждаются Уполномоченным.

#### **Статья 14. Совещательные органы Уполномоченного**

Уполномоченный вправе образовывать экспертные, консультативные и общественные советы, рабочие группы и иные совещательные органы, действующие на общественных началах и на основании соответствующих положений, утвержденных Уполномоченным, а также привлекать для участия в их деятельности представителей предпринимательского сообщества, общественных организаций, представителей органов государственной власти и органов местного самоуправления.

#### **Статья 15. Вступление в силу настоящего Закона**

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава  
Донецкой Народной Республики  
г. Донецк  
08 ноября 2024 года  
№ 126-РЗ

Д.В. Пушилин