



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРЛОВКА
ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

09 декабря 20 24 г.

№ 650

**Об утверждении Порядка деятельности общественных кладбищ
на территории муниципального образования городского округа
Горловка Донецкой Народной Республики**

В соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Донецкой Народной Республики от 14 августа 2023 года № 468-ПНС «О местном самоуправлении в Донецкой Народной Республике», Законом Донецкой Народной Республики от 13 марта 2024 года № 58-РЗ «О регулировании отношений в сфере погребения и похоронного дела в Донецкой Народной Республике», руководствуясь Уставом муниципального образования городской округ Горловка Донецкой Народной Республики, принятым решением Горловского городского совета Донецкой Народной Республики от 25 октября 2023 года № 1/6-1, Положением об администрации городского округа Горловки Донецкой Народной Республики, утвержденным решением Горловского городского совета Донецкой Народной Республики от 10 ноября 2023 года № 1/8-3, администрация городского округа Горловка Донецкой Народной Республики

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Порядок деятельности общественных кладбищ на территории муниципального образования городского округа Горловка Донецкой Народной Республики (прилагается).

2. Настоящее Постановление подлежит официальному опубликованию в сетевом издании Государственной информационной системе нормативных правовых актов Донецкой Народной Республики – gisnpa-dnr.ru.

3. Настоящее Постановление подлежит обнародованию на официальном сайте муниципального образования городского округа Горловка Донецкой Народной Республики – <http://gorlovka-r897.gosweb.gosuslugi.ru>

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава муниципального образования
городского округа Горловка
Донецкой Народной Республики



И.С. Приходько

УТВЕРЖДЕН
Постановлением администрации
городского округа Горловка
Донецкой Народной Республики
от 09 декабря 2024г. № 650

**Порядок деятельности общественных кладбищ на территории
муниципального образования городского округа Горловка Донецкой
Народной Республики**

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок деятельности общественных кладбищ на территории муниципального образования городского округа Горловка Донецкой Народной Республики (далее – Порядок) устанавливает единые требования к деятельности общественных кладбищ, расположенных на территории муниципального образования городского округа Горловка Донецкой Народной Республики (далее – кладбища, общественные кладбища).

1.2. Настоящий Порядок разработан в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», Указом Президента Российской Федерации от 29 июня 1996 года № 1001 «О гарантиях прав граждан на предоставление услуг по погребению умерших», Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 января 2021 года № 3 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий», Законом Донецкой Народной Республики от 13 марта 2024 года № 58-РЗ «О регулировании отношений в сфере погребения и похоронного дела в Донецкой Народной Республике».

1.3. Требования настоящего Порядка являются обязательными для соблюдения органами местного самоуправления Донецкой Народной Республики, в ведении которых находятся кладбища, расположенные на территории муниципального образования городского округа Горловка Донецкой Народной Республики, а также юридическими лицами и

индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в сфере погребения и похоронного дела на территории Донецкой Народной Республики, гражданами.

1.4. Понятия и термины, применяемые в настоящем Порядке, используются в значениях, предусмотренных Федеральным законом от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», Межгосударственным стандартом «Услуги бытовые. Услуги ритуальные. Термины и определения. ГОСТ 32609-2014», введенным в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 11 июня 2014 года № 551-ст, Рекомендациями о порядке похорон и содержании кладбищ в Российской Федерации МДК 11-01.2002 (рекомендованы протоколом НТС Госстроя России от 25 декабря 2001 года № 01-НС-22/1).

1.5. На общественных кладбищах погребение может осуществляться с учетом вероисповедальных, воинских и иных обычаев и традиций, согласно пункту 2 статьи 18 Федерального закона от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле»

2. Режим работы кладбищ, их охрана

2.1. На всех общественных кладбищах на территории муниципального образования городского округа Горловка Донецкой Народной Республики устанавливается единый режим работы.

Кладбища открыты для посещений ежедневно с мая по сентябрь – с 8⁰⁰ до 21⁰⁰; с октября по апрель – с 8⁰⁰ до 19⁰⁰; для захоронений – ежедневно с 8⁰⁰ до 17⁰⁰.

2.2. Функцию по организации охраны кладбищ осуществляет специализированная служба по вопросам похоронного дела, в ведении которой находится данный объект (далее – специализированная служба).

2.3. На территории кладбища у главного входа устанавливается информационный щит (стенд), на котором указывается:

- а) название кладбища;
- б) режим работы кладбища;
- в) схема кладбища с обозначением расположенных на нем зон (участков) захоронения и их нумерации;
- г) правила содержания и посещений кладбища.

3. Места захоронения

3.1. Кладбища, расположенные на территории муниципального образования городского округа Горловка Донецкой Народной Республики в части осуществления захоронений, могут быть двух типов:

открытые для свободных захоронений;
закрытые для свободных захоронений.

3.2. Зона захоронений является основной функциональной частью общественного кладбища и делится на кварталы (сектора), ряды и места захоронений, обозначенные соответствующими указателями.

В зоне захоронений общественных кладбищ предоставляются места для одиночных, родственных, воинских захоронений, захоронений в стенах скорби, местами для захоронения урн с прахом в землю.

В зоне захоронений общественных кладбищ предусматриваются обособленные земельные участки (зоны) для воинских захоронений (воинские участки), почетных захоронений и погребения умерших одной веры, а также участок для захоронения умерших, личность которых не установлена органами внутренних дел в сроки установленные законодательством Донецкой Народной Республики и Российской Федерации.

3.3. При предоставлении места захоронения должно учитываться волеизъявление умершего, а также наличие на кладбище свободного участка земли или могилы ранее умершего близкого родственника либо ранее умершего супруга/супруги. В иных случаях возможность исполнения волеизъявления умершего определяется специализированной службой с учетом места смерти, наличия на указанном им кладбище свободного участка земли, а также с учетом заслуг умершего перед обществом и государством.

3.4. Участок земли для погребения умершего предоставляется на общественном кладбище в соответствии с планом места погребения, утвержденным специализированной службой.

3.5. Ограда захоронения не должна выступать за пределы предоставленного для захоронения участка земли.

Ширина разрывов между местами захоронения не должна быть менее 0,5 метра.

Глубина захоронения, от поверхности земли до крышки гроба, должна составлять от 1,5 до 2,0 метров, глубина могилы должна составлять не более 2,2 метра. При захоронении тела умершего в сидячем положении, слой земли над телом, включая намогильную насыпь, должен быть не менее 1 метра.

Во всех случаях отметка дна могилы должна располагаться на 0,5 метра выше уровня стояния грунтовых вод.

Намогильная насыпь должна быть высотой 0,3-0,5 метра над поверхностью земли.

Участки земли для погребения умерших в одном квартале (секторе) занимаются последовательно до его полного заполнения с учетом прямой очередности обращения лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение умершего.

Не допускается устройство захоронений на участке в разрывах между могилами, на обочинах дорог и в пределах защитных зон, в том числе моральной зоны (зеленой защитной зоны).

3.6. Участок и непосредственное место захоронения определяется специализированной службой.

4. Захоронение (подзахоронение)

4.1. Захоронение тел (останков) умерших, урн с прахом осуществляется на основании разрешения, выданного специализированной службой по вопросам похоронного дела.

4.2. Погребение умерших в зоне захоронений общественных кладбищ производится:

а) на новом месте при предоставлении места для одиночного, родственного, воинского, почетного захоронений.

б) подзахоронением на месте родственных, воинских, почетных захоронений.

Разрешается подзахоронение в могилу по истечении кладбищенского периода (времени разложения и минерализации тела умершего) с момента предыдущего захоронения. Кладбищенский период составляет 20 лет.

Подзахоронение урны с прахом после кремации осуществляется независимо от срока, прошедшего с момента последнего захоронения.

4.3. Места для одиночных, родственных, почетных, воинских, братских (общих) захоронений на кладбище предоставляются специализированной службой.

4.4. Предоставление места для одиночного захоронения осуществляется в день поступления обращения с заявлением о предоставлении места для одиночного захоронения. К заявлению прилагается копия свидетельства о смерти (с приложением оригинала для сверки).

В случае погребения умерших, личность которых не установлена, дополнительно к заявлению прилагается копия документа судебно-медицинской экспертизы, подтверждающего согласие правоохранительных органов на погребение указанных умерших (с приложением оригинала для сверки).

4.5. Предоставление места для родственного захоронения оказывается специализированной службой в день обращения лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего или его представителя с заявлением о предоставлении места для родственного захоронения.

К заявлению прилагается копия свидетельства о смерти (с предоставлением оригинала для сверки), при захоронении урны с прахом дополнительно к заявлению прилагается копия справки о кремации (с предоставлением оригинала для сверки).

В случае, если заявление подается представителем лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего, то к указанному заявлению прилагается также оформленная в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации доверенность, подтверждающая полномочия представителя на совершение действий, связанных с предоставлением места для родственного захоронения.

4.6. Предоставление места для почетного захоронения осуществляется специализированной службой по ходатайству заинтересованных лиц или организаций, их представителей для захоронения следующих категорий граждан:

а) граждан, удостоенных званий Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации, Героя Социалистического Труда, Героя Донецкой Народной Республики;

б) граждан, являющихся полными кавалерами ордена Славы, граждан, награжденных орденом Трудовой Славы трех степеней;

в) граждан, погибших (умерших) при защите Отечества;

г) других граждан, удостоенных почетных званий согласно Указов Президиума Верховного Совета СССР, Указов Верховного Совета РСФСР, Указов Президента СССР, Указов Президента Российской Федерации, Указов действительных членов Академии наук СССР и Российской академии наук, Указов Главы Донецкой Народной Республики;

д) почетных граждан Российской Федерации, Донецкой Народной Республики;

е) народных артистов Российской Федерации;

ж) народных артистов СССР.

К ходатайству дополнительно прилагаются копия документа о наличии соответствующего звания (награды) (с предоставлением оригинала для сверки), свидетельства о смерти (с предоставлением оригинала для сверки), при захоронении урны с прахом дополнительно прилагается копия справки о кремации (с предоставлением оригинала для сверки).

Если ходатайство подается представителем заинтересованных лиц или организаций, то к указанному заявлению прилагается также оформленная в соответствии с законодательством Российской Федерации доверенность, подтверждающая полномочия представителя на совершение действий, связанных с предоставлением места для почетного захоронения.

4.7. Подзахоронение на месте родственных, воинских, почетных захоронений допускается строго в границах места захоронения.

4.8. Разрешение на подзахоронение на месте родственных, воинских почетных захоронений выдается специализированной службой лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение путем подзахоронения (далее – заявитель).

4.9. Для получения разрешения на захоронение/подзахоронение заявителем в адрес специализированной службы предоставляются следующие документы:

- а) заявление о выдаче разрешения на захоронение/подзахоронение;
- б) удостоверение о захоронении;
- в) копия паспорта или документа, удостоверяющего личность заявителя, на имя которого зарегистрировано место захоронения, либо копия свидетельства о смерти лица, на имя которого зарегистрировано данное место захоронения, в случае его смерти (с предоставлением оригинала для сверки);
- г) оформленная в соответствии с законодательством Российской Федерации и Донецкой Народной Республики доверенность лица, на которое зарегистрировано захоронение, на совершение действий по получению разрешения на подзахоронение, в случае если заявителем является представитель лица, на которое зарегистрировано захоронение, а также копия паспорта или иного документа, удостоверяющего личность данного представителя (с предоставлением подлинника для сверки);
- д) копия свидетельства о смерти (с предоставлением оригинала для сверки);
- е) копия справки о кремации (с предоставлением оригинала для сверки) при захоронении урны с прахом после кремации;
- ж) копии документов, подтверждающих родственную связь с лицом, на имя которого зарегистрировано место захоронения, либо с захороненным на соответствующем месте захоронения (с предоставлением оригинала для сверки).

4.10. Основанием для отказа в выдаче разрешения на подзахоронение является:

- а) отсутствие на истребуемом месте захоронения (родственном, воинском, почетном) свободного места для подзахоронения гроба, исходя из размера одиночного захоронения;
- б) неистечение кладбищенского периода, за исключением подзахоронения урны с прахом в могилу;
- в) непредоставление документов, предусмотренных пунктом 4.9 настоящего Порядка;

г) наличие в предоставленных документах неполной, искаженной или недостоверной информации.

4.11. Специализированная служба производит работы с учетом режима работы кладбища.

4.12. Погребение умершего без соответствующего разрешения является основанием для привлечения к ответственности в соответствии с действующим законодательством на территории Донецкой Народной Республики и Российской Федерации.

5. Регистрация (перерегистрация) захоронений

5.1. Каждое захоронение, произведенное на территории кладбищ на территории муниципального образования городского округа Горловка Донецкой Народной Республики, регистрируется специализированной службой в книге регистрации захоронений (захоронений урн с прахом). На каждое кладбище ведется отдельная книга регистрации захоронений. Запись о регистрации захоронения вносится в удостоверение о захоронении.

Обязанности по содержанию и благоустройству конкретных мест захоронения (могил), в том числе надмогильных сооружений, оград и зеленых насаждений осуществляет лицо, оформившее захоронение.

5.2. Формы книг регистрации захоронений (захоронений урн с прахом) и удостоверений о захоронениях утверждаются специализированной службой.

Порядок ведения книг регистрации захоронений (захоронений урн с прахом) устанавливается специализированной службой.

5.3. Книги регистрации захоронений (захоронений урн с прахом) являются документами строгой отчетности и относятся к делам с постоянным сроком хранения.

Законченные делопроизводством книги хранятся специализированной службой в течение пяти лет, по истечении указанного периода хранения передаются на постоянное хранение в порядке, установленном действующим законодательством.

5.4. В удостоверении о захоронении указываются сведения о виде захоронения, фамилии, имени и отчестве лица, ответственного за захоронение, наименовании кладбища, обозначение квартала (сектора), ряда и места захоронения, размерах участка, фамилии, имени и отчестве захороненного, дат рождения, смерти и захоронения умершего, которое выдается специализированной службой.

Копия удостоверения о захоронении в электронном виде направляется в специализированную службу по вопросам похоронного дела одновременно с информацией о произведенном захоронении.

В удостоверение вносятся данные об установке надгробных сооружений (надгробий).

5.5. Оформление удостоверений о захоронениях осуществляется специализированной службой при предоставлении следующих документов:

а) заявления об оформлении места родственного, воинского, почетного захоронения;

б) копии паспорта или иного документа, удостоверяющего личность заявителя (с приложением оригинала для сверки);

в) копии свидетельства о смерти (с приложением оригинала для сверки);

г) копии справки о кремации (с приложением оригинала для сверки) в случае захоронения урны с прахом после кремации;

д) копии договора, заключенного с организацией на оказание услуг по погребению.

При отсутствии документов, подтверждающих погребение умершего на соответствующем кладбище, оформление удостоверения о захоронении производится, если на месте захоронения имеется надгробное сооружение (надгробие) или иное памятное сооружение с информацией об умершем, позволяющей идентифицировать захоронение.

При наличии на территории родственных, воинских, почетных захоронений двух и более захоронений оформление удостоверений о захоронениях производится при предоставлении копии свидетельства о смерти (с приложением оригинала для сверки) и копий документов, подтверждающих родственные связи с умершим (с приложением оригиналов для сверки) в отношении первого захоронения или свидетельств о смерти всех умерших родственников, погребенных на данном месте захоронения.

В случае отсутствия удостоверения о захоронении, или свидетельств о смерти подается заявление, написанное в свободной форме на имя руководителя специализированной службы с указанием причины их отсутствия. Ответственность за достоверность предоставляемой информации и связанные с этим расходы несет лицо, которое обязалось похоронить умершего.

5.6. Удостоверение о захоронении является документом, подтверждающим право на совершение действий на указанном в удостоверении месте захоронения. По заявлению ответственного за место захоронения или его представителя при предъявлении оформленной в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Донецкой Народной Республики доверенностью совершаются следующие действия:

- а) согласие на последующие захоронения на данном месте захоронения;
- б) установка надгробных сооружений (надгробий);
- в) передача прав и обязанностей ответственного за место захоронения родственному лицу;
- г) перезахоронение (эксгумация и захоронение останков на ином месте).

5.7. Перерегистрация захоронения производится специализированной службой на основании заявления с указанием причин перерегистрации. К заявлению прилагаются следующие документы:

- а) удостоверение о соответствующем захоронении;
- б) копия паспорта или иного документа, удостоверяющего личность заявителя, на которое зарегистрировано захоронение (с предоставлением оригинала для сверки);
- в) оформленная в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Донецкой Народной Республики доверенность на совершение действий по перерегистрации захоронения, копия паспорта представителя (с предоставлением оригинала для сверки) в случае, если заявление подается представителем лица, на которое зарегистрировано захоронение;
- г) копия паспорта или иного документа, удостоверяющего личность лица, на которое осуществляется перерегистрация захоронения (с предоставлением оригинала для сверки);
- д) копии документов, подтверждающие факт родства с заявителем, либо захороненным (с предоставлением оригинала для сверки), если производится перерегистрация родственных захоронений.

6. Эксгумация

Эксгумация производится в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Донецкой Народной Республики.

7. Надгробные сооружения (надгробия), ограждение мест захоронения

7.1. Все работы на общественных кладбищах, связанные с установкой или заменой надгробных сооружений (надгробий), ограждений мест захоронений, производятся по согласованию со специализированной службой.

7.2. Установка надгробных сооружений (надгробий), оград допускается только в границах предоставленных мест захоронения.

Высота надгробного сооружения (надгробия) не может превышать 2,5 метра, высота ограждения – 1,5 метра. Надгробные сооружения (надгробия)

должны соответствовать принятым на данном кладбище архитектурно-планировочным решениям.

Установка на почетном захоронении намогильного сооружения и ограждения, не соответствующего принятым на данном кладбище архитектурно-планировочным решениям, осуществляется по согласованию со специализированной службой.

7.3. Устанавливаемые намогильные сооружения (надгробия), ограды не должны иметь частей, выступающих за границы предоставленного места захоронения или нависающих над ним.

7.4. Надписи на намогильных сооружениях (надгробиях) должны соответствовать сведениям о действительно захороненных в данном месте умерших.

7.5. При установке намогильных сооружений (надгробий) следует предусмотреть возможность последующих захоронений.

7.6. Установленные гражданами намогильные сооружения (надгробия), ограды являются их собственностью.

7.7. Регистрация установки и замены намогильных сооружений (надгробий) на территории общественных кладбищ производится специализированной службой.

8. Правила посещения общественных кладбищ

8.1. На территории общественных кладбищ посетители должны соблюдать общественный порядок и тишину.

8.2. На территории общественных кладбищ посетителям запрещается:

а) осуществлять погребение умерших, установку намогильных сооружений без согласования со специализированной службой;

б) повреждать намогильные сооружения, оборудование общественных кладбищ;

в) засорять территорию общественных кладбищ;

г) ломать зеленые насаждения, рвать цветы;

д) осуществлять выгул и выпас домашних животных;

е) разводить костры, добывать песок, глину, гравий и иные общераспространенные полезные ископаемые;

ж) устанавливать ограды участков земли под будущее погребение за исключением родственников захоронений;

з) оставлять демонтированные намогильные сооружения при их замене или осуществлении благоустройства на территории общественных кладбищ;

и) находиться на территории общественных кладбищ после их закрытия.

9. Правила движения транспортных средств на территории общественных кладбищ

9.1. Во время, отведенное для погребений, специальное или приспособленное транспортное средство (автокатафалк), а также сопровождающие его транспортные средства, образующие похоронную процессию, имеют право беспрепятственного проезда на территорию общественного кладбища и движения по его территории в пределах утвержденных специализированной службой схем организации дорожного движения.

9.2. Право въезда на территорию общественного кладбища и движения по его территории в пределах схем движения и стоянок транспортных средств имеют:

посетители-инвалиды первой, второй и третьей групп;

лица, достигшие пенсионного возраста, лица с малолетними детьми и беременные женщины;

лица, на которых зарегистрировано место захоронения, при ввозе на территорию объекта похоронного назначения надгробных сооружений (надгробий) и оград в целях их последующей установки на месте захоронения.

9.3. Въезд на территорию общественного кладбища осуществляется на бесплатной основе.

9.4. Запрещается транзитное движение транспортных средств по территории общественного кладбища.

9.5. Скорость движения транспортных средств на территориях общественных кладбищ не должна превышать 10 км/час.

9.6. Обеспечение безопасности дорожного движения на территории общественных кладбищ осуществляется в соответствии с требованиями, установленными законодательством Донецкой Народной Республики и Российской Федерации.

10. Ответственность за нарушение требований, установленных настоящим Порядком

За нарушение требований, установленных настоящим Порядком, наступает ответственность в соответствии с законодательством Донецкой Народной Республики и Российской Федерации.